

Ηράκλειο, 27/08/2012

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ  
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΠΕΔ ΚΡΗΤΗΣ  
ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΗ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΟΥ Δ.Σ. ΤΗΣ ΠΕΔ  
ΚΡΗΤΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΩΝ  
ΔΗΜΑΡΧΩΝ**

**Η κοινή συνεδρίαση του Δ.Σ. της ΠΕΔ Κρήτης, της ολομέλειας των Δημάρχων και των αντιπροσώπων στη Γενική Συνέλευση της ΚΕΔΕ, πραγματοποιείται σε πρωτόγνωρες συνθήκες οικονομικής, κοινωνικής και πολιτικής κρίσης και ενόψει του Έκτακτου Συνεδρίου μας που συγκαλείται στην Αθήνα στις 30 Αυγούστου, με μοναδικό θέμα την αντιμετώπιση της δυσμενέστατης οικονομικής κατάστασης που έχουν περιέλθει οι Δήμοι.**

**Οι συνέπειες της πολύπλευρης αυτής κρίσης επηρεάζουν δραματικά κάθε πολίτη, κάθε εργαζόμενο. Η έκταση και το βάθος της θίγουν τον ίδιο τον πυρήνα του πολιτικού συστήματος. Κάθε τομέα του κράτους, της οικονομίας αλλά και διαχρονικές αξίες της κοινωνίας μας.**

**Τον Ιανουάριο στο Συνέδριο μας στην Κομοτηνή, είχαμε δώσει μια καθαρή απάντηση επισημαίνοντας ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να γίνει μοχλός και πρωταγωνιστής της προσπάθειας ανασυγκρότησης του τόπου.**

**Η Τοπική Αυτοδιοίκηση** μπορεί να γίνει η δύναμη και ο βασικός θεσμός ενίσχυσης της κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής αλλά και της παραγωγικής και αναπτυξιακής πορείας της χώρας.

**Διατυπώσαμε τότε την θέση** που με αγωνία διατυπώνουμε και σήμερα. Ότι η πολιτεία οφείλει και πρέπει να εμπιστευτεί την Τοπική Αυτοδιοίκηση, γιατί οι Δήμοι, παρά τα όποια προβλήματα τους είναι ο μόνος Δημόσιος Θεσμός που εξακολουθεί να δρα γρήγορα, πρακτικά και αποτελεσματικά υπέρ της κοινωνίας.

**Τονίσαμε και τονίζουμε ξανά** ότι χωρίς την Τοπική Αυτοδιοίκηση ή με την Τοπική Αυτοδιοίκηση σε οικονομικό αδιέξοδο, δεν είναι δυνατή η υπέρβαση της κρίσης και η επιδιωκόμενη ανασυγκρότηση της χώρας.

**Δυστυχώς, τον Ιούλιο, η απόφαση της Κυβέρνησης** για επιπλέον περικοπές στους πόρους κατά της κατά 29%, επιβεβαιώνει με δραματικό τρόπο αυτό για το οποίο εγκαίρως είχαμε προειδοποιήσει.

**Δηλαδή την απαξίωση** της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, την απειλούμενη κατάρρευση της λειτουργίας των Δήμων και κατ' επέκταση του κοινωνικού της ρόλου της Αυτοδιοίκησης αλλά και την αδυναμία εκπλήρωσης προς τους πολίτες των υποχρεώσεων που της έχουν ανατεθεί θεσμικά.

**Έχουμε πλήρη συνείδηση** των συνεπειών της παρατεταμένης οικονομικής ύφεσης που διέρχεται η πατρίδα μας, αλλά και του βαθμού που η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει συνεισφέρει στην δημοσιονομική προσαρμογή της χώρας.

**Μόνο κατά την τελευταία τριετία έχουμε μείωση των πόρων της Αυτοδιοίκησης κατά 60% και της επιχορήγησης για την ΣΑΤΑ κατά 55%, σε σχέση με την ΣΑΤΑ του 2009.**

**Για το 2012 δεν έχει εκταμιευτεί ούτε ένα ευρώ από την ΣΑΤΑ, παρά το ότι βρισκόμαστε ήδη στον όγδοο μήνα.**

**Ενδεικτικά αναφέρω ότι οι ΚΑΠ το 2011 ανέρχονταν μηνιαίως, σε 168εκ.ευρώ. Τον μήνα Ιούνιο έπεσαν στα 135εκ.ευρώ και τώρα με τις νέες περικοπές έφθασαν τα 96εκ.ευρώ, με ενδεχόμενο να φθάσουν τους επόμενους μήνες και τα 72εκ.ευρώ, όπως ελέγχθη από τον Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών κ. Σταϊκούρα στη συνάντηση που είχαμε μαζί του στις 3 Αυγούστου.**

**Είναι προφανές ότι οι μειώσεις, αυτές δεν έχουν προηγούμενο σε κανένα άλλο φορέα της Γενικής και Κεντρικής Κυβέρνησης.**

**Πρόκειται για δραματική και επώδυνη περικοπή που οδηγεί τους Δήμους με μαθηματική ακρίβεια σε οικονομικό αδιέξοδο, σε στάση πληρωμών των εργαζομένων και σε αναστολή των υπηρεσιών τους.**

**Πρέπει να αντιδράσουμε και να αποτρέψουμε με κάθε τρόπο μια τέτοια προοπτική.**

**Και η αντίδραση μας πρέπει να είναι όχι ξεχωριστή και μεμονωμένη από τον κάθε Δήμο, αλλά συλλογική, δυναμική και με πανελλαδικό χαρακτήρα.**

**Όπως θα θυμάστε** με βάση τη συμφωνία που έγινε με το Υπουργείο Οικονομικών και την απόφαση του αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών κ. Σαχινίδη της 19ης Μαρτίου του 2012, το συνολικό ποσό των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ) που θα πρέπει να αποδοθεί στους Δήμους από τον τακτικό προϋπολογισμό, ανερχόταν στα 2.700 .000 εκ. ευρώ.

**Στο ίδιο έγγραφο** αναφερόταν ρητά η απόδοση της τέταρτης δόσης των οφειλομένων παρελθόντων οικονομικών ετών, που για το 2012 φθάνουν το ύψος των 213.87.εκ. ευρώ.

**Για το ποσό αυτό** υπάρχει ξεχωριστός κωδικός στον κρατικό προϋπολογισμό που είναι στον ΚΑΕ 6813 (07-120) «Εξόφληση οφειλών του Ελληνικού Δημοσίου προς ΟΤΑ Α' βαθμού».

**Στην ίδια απόφαση** γίνεται σαφής αναφορά για το ποσό της ΣΑΤΑ, Π.Δ.Ε που δίνεται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού για έργα υποδομής.

**Με βάση λοιπόν τα 2.700.000 εκ. ευρώ**, το Γ.Λ.Κ θα πρέπει να καταβάλλει κάθε μήνα 220,8 εκ. ευρώ αντί για τα αποδιδόμενα 197,5 εκ. ευρώ. Δηλαδή, με απλά λόγια θα πρέπει να καταβληθούν επιπλέον 163,1 εκ. ευρώ ως αναδρομική διαφορά από 1 έως 31 Ιουλίου 2012.

## Συνάδελφοι,

Ενώ ο διάλογος για την αναδιάρθρωση του δημόσιου τομέα και τη συγχώνευση υπηρεσιών και οργανισμών ξεκινά μόλις τώρα, εμείς από το 2010 έχουμε προχωρήσει σε πρωτόγνωρες για τα ελληνικά δεδομένα αναδιαρθρώσεις με βάση το πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Με την υλοποίησή του οι Δήμοι μειώθηκαν από 1034 σε 325, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου από 4.300 σε 520, (-88%).

Οι ΔΕΥΑ από 230 σε 126, (-45%) και οι λοιπές επιχειρήσεις των Δήμων από 1350 σε 492, (-64%).

Δηλαδή, από ένα σύνολο 5.880 Νομικών Προσώπων, Δημοτικών Επιχειρήσεων και άλλων φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καταλήξαμε σήμερα να έχουμε μόνο 1.138 φορείς. Μείωση που φθάνει το 81%.

Ταυτόχρονα οι Σχολικές Επιτροπές από 9.000 μειώθηκαν σε 850, μείωση που προσεγγίζει το 90%.

Σε σχέση με τους Αιρετούς και τις αμοιβές τους αξίζει να αναφερθούν τα εξής :

- Μείωση των Δημάρχων από 1034 σε 325 (-69%)
- Μείωση των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβούλων από 16.390 σε 9.375, (-43%)
- Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων από 914 σε 325 (-64)
- Αντιδήμαρχοι από 2337 σε 1502 (-36)

**Δηλαδή παρατηρούμε** μία άνευ προηγουμένου μείωση του πολιτικού προσωπικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και παρά ταύτα διαβάζουμε αυτές τις μέρες για περαιτέρω μείωση συνεργατών και γενικότερα για μείωση του κόστους των αιρετών.

**Ήδη τα έξοδα των αιρετών** από 135 εκ. ευρώ το 2010 έπεσαν στα 74 εκ. ευρώ για το 2012, για το δε 2013 προβλέπεται περαιτέρω μείωση στα 62 εκ. ευρώ.

**Δηλαδή το 2013 σε σχέση με το 2010** η μείωση προσεγγίζει το 54%.

**Θεωρούμε ότι είναι κανόνας** απαράβατος σ' ένα Κράτος Δικαίου η μεταχείριση όλων των φορέων, Κεντρικών και Περιφερειακών να είναι όμοια.

**Ας προχωρήσει λοιπόν** πρώτα η Κυβέρνηση σε αντίστοιχες αναδιαρθρώσεις, συγχωνεύσεις και μειώσεις στους κεντρικούς φορείς και τότε ευχαρίστως να το συζητήσουμε.

**Γιατί εμείς είμαστε πεπεισμένοι** γνωρίζουμε πως αν οι μειώσεις που εφαρμόστηκαν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση εφαρμόζονταν στο σύνολο της Κεντρικής Κυβέρνησης η χώρα θα μπορούσε να παρουσιάσει πρωτογενή πλεονάσματα και πιθανόν δεν θα υπήρχε ανάγκη λήψης πρόσθετων επώδυνων μέτρων.

**Αυτή είναι η αλήθεια** και τα πραγματικά δεδομένα.

**Η Τοπική Αυτοδιοίκηση** δεν μπορεί να αντέξει καμιά περαιτέρω μείωση, ούτε και νέα μέτρα για το 2013 και το 2014 όπως ακούγεται.

**Ζητήσαμε από τους Υπουργούς κ.κ. Στυλιανίδη και Σταϊκούρα σχετική ενημέρωση για το θέμα. Δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχουμε υπεύθυνη και συγκεκριμένη θέση. Θέλουμε να ελπίζουμε ότι μέχρι το Συνέδριο θα υπάρξει ξεκάθαρη τοποθέτηση για το καίριο ζήτημα των περικοπών.**

**Η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει εναλλακτικές προτάσεις για την αντιμετώπιση του όλου θέματος. Προτάσεις όμως που δεν θίγουν τις λειτουργικές δαπάνες των Δήμων και βεβαίως είμαστε ανοιχτοί στο διάλογο.**

**Διάλογο με κατανόηση και υπευθυνότητα απ' όλους, για να μην διαλυθεί ότι έχει απομείνει ακόμη όρθιο σ' αυτό που ονομάζουμε συντεταγμένη πολιτεία. Περιθώρια και δυνατότητες για λύσεις υπάρχουν.**

- **Η δημιουργία, Ειδικού Προγράμματος ΕΣΠΑ, το οποίο θα διαχειρίζεται η Τ.Α.**
- **Η Μείωση Επιτοκίων Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων**
- **Η Επιμήκυνση Δανείων**
- **Φορολογική Δικαιοσύνη - Φορολογικό Σύστημα**
- **ΕΣΠΑ και Γραφειοκρατία,( Έλεγχος μεν – Αποτελεσματικότητα δε)**
- **Οργάνωση του Κράτους**

**Είναι θέματα που η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει αν διεκδικήσει ΔΥΝΑΜΙΚΑ**

**Το ΔΣ της ΚΕΔΕ** στα πλαίσια της αντίδρασης του, αποφάσισε να ενημερώσει τους αρχηγούς των πολιτικών κομμάτων για την κατάσταση που επικρατεί στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και να ζητήσει την συμπαράστασή τους.

**Στο πλαίσιο αυτό** αντιπροσωπεία της ΚΕΔΕ συναντήθηκε με τον Πρόεδρο του ΠΑΣΟΚ **κ. Βενιζέλο** αλλά και τον Πρόεδρο της ΔΗΜΑΡ **κ. Κουβέλη**.

**Οι δυο αρχηγοί έδειξαν** κατανόηση και δεσμεύτηκαν, μεταξύ των άλλων, για την απόδοση στους Δήμους των 2.700.000 ευρώ ως το "ελάχιστο όριο επιβίωσης τους". Με συγκεκριμένες μάλιστα δηλώσεις τους στήριξαν τα αιτήματα των Δήμων.

**Επίσης την προσεχή Τετάρτη 29/8** έχουμε συνάντηση με τον **Πρωθυπουργό κ. Σαμαρά** για να του θέσουμε το ζήτημα της απόδοσης των παραπάνω πόρων αλλά και να τον ενημερώσουμε για τον ρόλο της Τ.Α. στην περίοδο της κρίσης.

**Σε θετικό κλίμα κινήθηκε** και η συνάντηση με την Γενική Γραμματέα του **ΚΚΕ κ. Παπαρήγα**, και το Πρόεδρο των **Ανεξάρτητων Ελλήνων κ. Καμμένο**. Και οι δυο εξέφρασαν την υποστήριξη της στα αιτήματα της ΚΕΔΕ.

**Εκκρεμεί η συνάντηση** με τον πρόεδρο του ΣΥΡΙΖΑ **κ. Τσίπρα** που θα πραγματοποιηθεί άμεσα.



Για την Τοπική Αυτοδιοίκηση πάντως το ποσό των 2.700.000 ευρώ αποτελεί κόκκινη γραμμή και είναι το ελάχιστο όριο για να καλύψουμε τις ανελαστικές μας δαπάνες.

**Ακόμα, πρέπει να αποδοθούν** στους Δήμους τα 185εκ. ευρώ που αφορούν δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν το 2011 ενώ δεν ήταν στις αρμοδιότητες των Δήμων.

**Συγκεκριμένα :**

- > **131 εκ. ευρώ** που έχουν παρακρατηθεί για τα προνοιακά επιδόματα Νοεμβρίου-Δεκεμβρίου του 2011.
- > **50 εκ. ευρώ** για μεταφορά μαθητών του 2011.
- > **4 εκ** για μισθώματα σχολικών μονάδων

**Συνάδελφοι**

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση σηκώνει το βάρος της κοινωνικής πολιτικής της συντεταγμένης πολιτείας.

Στο πλαίσιο αυτό έχει οργανώσει ένα εκτεταμένο δίκτυο κοινωνικών υπηρεσιών που απευθύνεται στο σύνολο των πολιτών και όπως αυτό γνωρίζεται περιλαμβάνει : **Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς, ΚΑΠΗ, Βοήθεια στο Σπίτι, ΚΔΑΠ, ΚΔΑΠ ΜΕΑ, Κοινωνικά Παντοπωλεία, Κέντρα Αλληλεγγύης** για την ενίσχυση των απόρων, φτωχών, αστέγων με την παροχή συσσιτίων, ρούχων, φαρμάκων και κατά περίπτωση χρηματικών βοηθημάτων, κέντρα πρόληψης εξάρτησης και προαγωγής της ψυχοκοινωνικής υγείας και πολλές άλλες δομές, στον πολιτισμό και τον Αθλητισμό.

**Προσπαθούμε περισσότερο** από οποιοδήποτε άλλο φορέα να αντιμετωπίσουμε τη ραγδαία αύξηση της ανεργίας και της φτώχειας που πλήττει όλο και περισσότερες οικογένειες συμβάλλοντας ακόμα και πάνω απ' τις δυνατότητές μας στην ενίσχυση της αλληλεγγύης και της κοινωνικής συνοχής.

**Οι Δήμοι ακόμα υλοποιούν** το πρόγραμμα της Κοινωφελούς Εργασίας που απασχολεί 45.000 συμπολίτες μας για πέντε μήνες καθώς επίσης και τα προγράμματα ΤΟΠΕΚΟ (Τοπικές Δράσεις Κοινωνικής Ένταξης για Ευάλωτες Ομάδες ) και ΤΟΠΣΑ (Τοπικά Σχέδια για την Απασχόληση).

**Έχουμε ακόμα εκφράσει** την ετοιμότητα μας να στηρίξουμε το πρόγραμμα Αυτεπιστασίας των Δήμων συμβάλλοντας, ακόμα και πάνω από τις δυνατότητές μας, στην αντιμετώπιση του μεγαλύτερου προβλήματος των ημερών μας, της ανεργίας.

**Πρέπει να γίνει απολύτως** κατανοητό από την πολιτεία ότι τα χρήματα που σήμερα αφαιρούνται από τους ΟΤΑ, θα τα στερηθούν οι πολίτες και μάλιστα οι πιο αδύναμοι.

**Πρέπει με σαφή και κατηγορηματικό** τρόπο να τονίσουμε προς τους συμπολίτες μας ότι οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) δεν είναι ένα αίτημα που οι Δήμοι διαπραγματεύονται κάθε τόσο ή κατά περίπτωση με την Κυβέρνηση.

**Αποτελούν Νόμο του Κράτους για να μπορέσει η Τ.Α. να ανταποκριθεί στις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της έναντι των πολιτών (άρθρο 259 του Ν 3852/2010).**

**Σ' αυτούς αντιστοιχεί:**

- ✓ **το 20%** του Φόρου Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων.
- ✓ **το 12%** του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ).
- ✓ **το 50%** του Φόρου Ακίνητης Περιουσίας.

**Τα ποσά αυτά εισπράττονται από το κράτος και αποδίδονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αποτελούν συνεπώς υποχρέωση του Κράτους, για την οποία δεν είμαστε διατεθειμένοι να μπούμε σε κανενός είδους παζάρι με την Κυβέρνηση.**

**Και βέβαια δεν θα επιτρέψουμε περικοπές που οδηγούν ευθέως σε κλείσιμο υπηρεσιών που οφείλουμε να προσφέρουμε στους πολίτες.**

**Η πολιτεία πρέπει να συνειδητοποιήσει ότι η αποδυνάμωση της Τ.Α. θα έχει τις μεγαλύτερες και πιο επώδυνες συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες από τον οποιοδήποτε άλλο θεσμό ή κρατικό φορέα.**

**Σήμερα οι Δήμοι αποτελούν ανάχωμα στην κρίση, καθώς λύνουν προβλήματα, παρεμβαίνουν στην ανεργία, αξιοποιούν το ΕΣΠΑ, εκτελούν έργα και υλοποιούν δράσεις που συνδέονται με την καθημερινότητα του πολίτη. Διάλυση των Δήμων σημαίνει πλήρη αποδιάρθρωση του όποιου κοινωνικού ιστού έχει απομείνει ακόμη όρθιος.**

**Συνάδελφοι,**

**Έχουμε πλήρη συνείδηση** ότι όλοι, Κυβέρνηση, Κόμματα, Φορείς κρινόμαστε αυστηρά από τους συμπολίτες μας.

**Και πρώτα-πρώτα** εμείς οι αυτοδιοικητικοί γνωρίζουμε ακόμη πως "μέτρο" της κρίσης είναι η ικανότητά μας να την υπερβούμε με τις μικρότερες δυνατές απώλειες.

**Γι αυτό είναι περισσότερο** από κάθε άλλη φορά απαραίτητη η μεγαλύτερη δυνατή ενότητα του χώρου μας και η συμπαράστασή της κοινωνίας.

**Ενότητα προγραμματική,** ενότητα στη δράση για να αλλάξουμε αδυναμίες παραλείψεις και υπερβολές που υπονομεύουν το θεσμό.

**Οφείλουμε να σταθούμε** κοντά στους συμπολίτες μας περισσότερο από ποτέ, ενημερώνοντας τους για τις αποφάσεις μας. Η κοινωνία πρέπει να γνωρίζει την κατάσταση που βιώνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση για να σταθεί στο πλευρό της.

**Ταυτόχρονα θα βρισκόμαστε** και σε συνεχή επικοινωνία με την κεντρική εξουσία, ώστε με βάση τις συζητήσεις της ΚΕΔΕ με την Κυβέρνηση και τον Πρωθυπουργό, να πάρουμε τη δεδομένη στιγμή τις κατάλληλες αποφάσεις.

**Θέλω πάντως να καταστήσω** σαφές και να σας βεβαιώσω ότι θα υπερασπιστούμε με κάθε τρόπο και με κάθε μέσον τα συμφέροντα των συμπολιτών μας και της κοινωνίας που εκπροσωπούμε.

**Η στιγμή είναι κρίσιμη και η ευθύνη μας απέναντι στους συμπολίτες μας και τον τόπο ΙΣΤΟΡΙΚΗ.**

**Είμαστε πεπεισμένοι ότι παρά τους απαισιόδοξους οiwονούς η. Τ.Α. μπορεί να συμβάλλει ουσιαστικά στην υπέρβαση της κρίσης και στην επανεκκίνηση της οικονομίας**

**Τώρα είναι η κρίσιμη ώρα για την Αυτοδιοίκηση. Δεν θα επιτρέψουμε να της στερήσει το Κράτος τα μέσα και τη δύναμη να ανταποκριθεί στο θεσμικό της ρόλο.**

**Τώρα είναι η κρίσιμη ώρα για τις Τοπικές Κοινωνίες. Ο Δήμος αποτελεί τη βάση για κάθε οικονομική και κοινωνική δραστηριότητα, για ουσιαστικές υπηρεσίες αλληλεγγύης προς τους πολίτες.**

**Σύνθημά μας :**

**Ισχυρή Τοπική Αυτοδιοίκηση – Δύναμη στον Πολίτη – Προοπτική για την χώρα.**

**Γιάννης Κουράκης  
Πρόεδρος ΠΕΔ Κρήτης**